

**UCHWAŁA NR XXV/199/2021  
RADY GMINY BIAŁOBRZEGI**

**z dnia 12 lutego 2021 r.**

**w sprawie rozpatrzenia petycji**

Na podstawie art. 18 ust. 5 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn.zm.) oraz art. 9 ust. 2 w zw. z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018r. poz. 870 z późn. zm.),

**Rada Gminy Białobrzegi**

**uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Rada Gminy Białobrzegi nie uwzględnia petycji złożonej przez Panią Teresę Garland o podjęcie uchwały „W obronie prawdy, godności i wolności człowieka”. Uzasadnienie dotyczące nieuwzględnienia petycji stanowi załącznik do uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Białobrzegi do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady**

  
**Jerzy Świętoniowski**

## UZASADNIENIE

Na podstawie § 44 ust. 1 pkt 4 Statutu Gminy Białobrzegi (Uchwała Nr XXXIX/286/2018 Rady Gminy Białobrzegi z dnia 11 października 2018 r., Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z dnia 11 października 2018 r. poz. 4418), Komisja skarg wniosków i petycji na wniosek Przewodniczącego Rady Gminy Białobrzegi zapoznała się z treścią petycji złożonej przez Panią Teresę Garland – Zaprzysiężonego Prezydenta Obywatelskiego Tymczasowej Rady Stanu Narodu Polskiego Społecznego Komitetu Konstytucyjnego, dotyczącej żądania podjęcia przez Radę Gminy uchwały o proponowanej, współredagowanej przez wnoszącą treści, zatytułowanej „W obronie prawdy, godności i wolności człowieka”. Komisja stwierdziła, że petycja odpowiada wymogom formalnym.

Wnosząca petycję, tj. Teresa Garland – podpisana jako Zaprzysiężony Prezydent Obywatelski Tymczasowej Rady Stanu Narodu Polskiego Społecznego Komitetu Konstytucyjnego – wystąpiła z żądaniem podjęcia przez organ stanowiący Gminy Białobrzegi uchwały:

- znoszącej wprowadzone na terenie Gminy obostrzenia związane z pandemią koronawirusa i zakazującej realizowania dalszych obostrzeń zakazujących ludziom pracować,
- informującej o tym, że dyskryminacja sanitarna na terenie gminy jest zabroniona i będzie karalna,
- gwarantującej bezwarunkowy dostęp do wszystkich dóbr publicznych oraz bezwarunkowej obsługi i pracy w instytucjach i w firmach państwowych i prywatnych na terenie gminy,
- przewidującej zawieszenie działalności i przejęcie zarządu lub nacjonalizację podmiotów nieprzestrzegających uchwały,
- zapewniającej ochronę polskiej ziemi oraz mieniu ogólnonarodowemu na terenie gminy.

Zgodnie definicją legalną petycji z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz.U. z 2018r. poz. 870 z późn. zm.), przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. W myśl art. 3 ustawy, o tym, czy pismo jest petycją, decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn.zm.), do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Artykuł ten ustanawia zasadę domniemania właściwości rady gminy, przypisując jej wszystkie sprawy należące do zakresu działania gminy, chyba że ustawy stanowią inaczej. Ogólną normę kompetencyjną przypisywaną radzie gminy należy odczytywać przez pryzmat art. 15 ust. 1 u.s.g., tj. poprzez działalność polegającą na stanowieniu prawa miejscowego i działalność kontrolną, co generalnie wyklucza możliwość wkraczania w strefę ustawowych kompetencji organów państwowych, jak i w sferę praw osób prywatnych.

Kwestie związane zasadami i trybem zapobiegania oraz zwalczania zakażenia wirusem SARS-CoV-2 i rozprzestrzeniania się choroby zakaźnej u ludzi, wywołanej tym wirusem, w tym zasady i tryb podejmowania działań przeciwepidemicznych i zapobiegawczych w celu unieszkodliwienia źródeł zakażenia i przecięcia dróg szerzenia się tej choroby zakaźnej uregulowane zostały w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. Dodatkowo, w zakresie nieuregulowanym w tej ustawie stosuje się ustawę z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2019 r. poz. 1239, z późn. zm.). Omawiane zagadnienia nie mieszczą się one w ustawowych kompetencjach przypisanych radzie gminy.



Jeśli chodzi o formułowane przez wnoszącą petycję żądania ustanowienia na obszarze gminy odrębnych, własnych przepisów, regulujących, co będzie uznane na terenie gminy za czyn zabroniony oraz karne sankcjonowanie tych zachowań, jak również propozycja zawieszania działalności, przejmowania lub nacjonalizowania podmiotów nieprzestrzegających przyjętych przez radę gminy przepisów, to należy ocenić, iż wykraczają one rażąco poza właściwość rady gminy, która takimi działaniami usurpowałaby sobie prawo do wykonywania kompetencji zastrzeżonych dla władzy ustawodawczej.

Każda czynność organu samorządu terytorialnego musi się mieścić w ramach jego ustawowo określonego zakresu działania, według przypisywanej mu z mocy prawa właściwości. Zgodnie z art. 6 ust. 1 u.s.g., do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów (domniemanie właściwości gminy). Są to sprawy wynikające z przepisów prawa, nakładających na władze publiczne określone uprawnienia lub obowiązki o charakterze wykonawczym, których realizacja następuje na obszarze podstawowej jednostki samorządu terytorialnego. Rada nie posiada jakichkolwiek kompetencji do udzielania innym organom wytycznych lub choćby zaleceń w kwestii stosowania prawa, ani do wprowadzania na terenie gminy partykularnych przepisów prawnokarnych, tym bardziej wyciągania wobec podmiotów nieprzestrzegających uchwał rady konsekwencji w postaci ograniczania czy przejmowania działalności.

Zgodnie z zasadą praworządności zawartą w art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, stąd też po zapoznaniu się z treścią złożonej petycji, Komisja stwierdziła, iż rada gminy nie posiada kompetencji do podjęcia uchwały o proponowanej przez wnoszącego treści. Komisja zarekomendowała podjęcie uchwały o nieuwzględnieniu petycji.

Z uwagi na powyższe, Rada Gminy Białobrzegi nie uwzględni petycji.

**Przewodniczący Rady**

**Jerzy Świętoniowski**



