RADA GMINY BIAŁOBRZEGI
37-114 Białobrzegi 4
woj. podkarpackie

UCHWAŁA NR XXV/198/2021
RADY GMINY BIAŁOBRZEGI

z dnia 12 lutego 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 5 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn.zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018r. poz. 870 z późn. zm.)

Rada Gminy Białobrzegi

uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Białobrzegi nie uwzględnia petycji złożonej przez Fundację „Tradycyjne Podkarpacie". Uzasadnienie dotyczące nieuwzględnienia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Białobrzegi do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Jerzy Świętoniowski

UZASADNIENIE

Na podstawie § 44 ust. 1 pkt 4 Statutu Gminy Białobrzegi (Uchwała Nr XXXIX/286/2018 Rady Gminy Białobrzegi z dnia 11 października 2018 r., Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z dnia 11 października 2018 r. poz. 4418), Komisja skarg wniosków i petycji na wniosek Przewodniczącego Rady Gminy Białobrzegi zapoznała się z treścią petycji złożonej przez Fundację „Tradycyjne Podkarpacie" w sprawie podjęcia przez Radę Gminy Białobrzegi uchwały o proponowanej, zredagowanej przez wnoszącego treści, odnoszącej się do kwestii związanych ze szczepieniami przeciwko wirusowi *SARS-CoV-2*. Komisja stwierdziła, że petycja odpowiada wymogom prawa.

Wnoszący petycję, tj. Fundacja Tradycyjne Podkarpacie, wystąpiła z żądaniem podjęcia przez organ stanowiący Gminy Białobrzegi uchwały wyrażającej sprzeciw wobec wykluczenia mieszkańców Gminy z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych, a jednocześnie wzywającej, by Rząd RP uzyskał pisemną gwarancję ze strony producentów szczepionek przeciwko wirusowi *SARS-CoV-2* w zakresie gotowości przyjęcia i poniesienia wszelkich kosztów prawnych i finansowych wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych.

Zgodnie definicją legalną petycji z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz.U. z 2018r. poz. 870 z późn. zm.), przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. W myśl art. 3 ustawy, o tym, czy pismo jest petycją, decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn.zm.), do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Artykuł ten ustanawia zasadę domniemania właściwości rady gminy, przypisując jej wszystkie sprawy należące do zakresu działania gminy, chyba że ustawy stanowią inaczej. Ogólną normę kompetencyjną przypisywaną radzie gminy należy odczytywać przez pryzmat art. 15 ust. 1 u.s.g., tj. poprzez działalność polegającą na stanowieniu prawa miejscowego i działalność kontrolną, co generalnie wyklucza możliwość wkraczania w strefę ustawowych kompetencji organów państwowych, jak i w sferę praw osób prywatnych.

Kwestie związane z wywieraniem wpływu na wybór producentów szczepionek oraz prowadzenia z nimi negocjacji dotyczących warunków zakupu szczepionek nie mieszą się w ustawowych kompetencjach rady gminy. Umowy na zakup szczepionek, tzw. umowy zakupu z wyprzedzeniem (tzw. APA) dotyczące opracowania, produkcji, priorytetowych opcji zakupu oraz dostaw szczepionki na COVID-19 dla państw członkowskich były zawierane na podstawie porozumienia Komisji Europejskiej i państw członkowskich. Polska stała się stroną tego porozumienia na podstawie uchwały nr 114/2020 Rady Ministrów z dnia 10 sierpnia 2020r. w sprawie przystąpienia do porozumienia dotyczącego zakupu szczepionek przeciwko chorobie COVID-19 wywołanej przez wirusa SARS-CoV-2. Do wykonania porozumienia w imieniu Rzeczypospolitej Polskiej został upoważniony Minister Zdrowia.

Materia związana z procesem negocjowania warunków zakupu szczepionek nie leży w gestii organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, każda natomiast czynność organu samorządu terytorialnego musi się mieścić w ramach jego ustawowo określonego zakresu działania, według przypisywanej mu z mocy prawa właściwości. Zgodnie z art. 6 ust. 1 u.s.g. do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów (domniemanie właściwości gminy). Są to sprawy wynikające z przepisów prawa,

nakładających na władze publiczne określone uprawnienia lub obowiązki o charakterze wykonawczym, których realizacja następuje na obszarze podstawowej jednostki samorządu terytorialnego. Rada nie posiada jakichkolwiek kompetencji do udzielania innym organom wytycznych lub choćby zaleceń w kwestii stosowania prawa. Również akty o charakterze nie władczym mogą być wydane przez radę gminy, o ile pozostaje to w zakresie zadań gminy przewidzianych w konkretnym przepisie prawa, a takich w omawianej sprawie nie sposób się dopatrzyć ze względów wyjaśnionych powyżej.

Zgodnie z zasadą praworządności zawartą w art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, dlatego też, po zapoznaniu się z treścią złożonej petycji, Komisja stwierdziła, iż rada gminy nie posiada kompetencji do podjęcia uchwały o proponowanej przez wnoszącego treści. Komisja zarekomendowała podjęcie uchwały o nieuwzględnieniu petycji.

Z uwagi na powyższe, Rada Gminy Białobrzegi nie uwzględnia petycji.

Przewodniczący Rady

Jerzy Świętoniowski